

Návrh rozpočtu Úradu pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou na roky 2025 až 2027

Úvod

V súlade so zákonom č. 581/2004 Z. z. o zdravotných poisťovniach, dohľade nad zdravotnou starostlivosťou a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 581/2004 Z. z.“) Úrad pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou (ďalej len „úrad“) hospodári podľa rozpočtu schváleného dozornou radou na príslušný kalendárny rok. Rozpočet úradu schválený dozornou radou úrad predkladá vláde a na schválenie Národnej rade SR súčasne s návrhom rozpočtu verejnej správy na príslušné rozpočtové obdobie. Úrad bol zriadený zákonom č. 581/2004 Z. z. ako právnická osoba a nie je zapísaný v obchodnom registri.

Východiská zostavenia rozpočtu úradu

Návrh rozpočtu úradu na roky 2025 až 2027 je ovplyvnený konsolidačnými opatreniami, v rámci ktorých došlo k zníženiu výdavkov verejného zdravotného poistenia na príspevok na činnosť úradu, a to vo výške 4,90 mil. eur pre rok 2025 a vo výške 4,86 mil. eur pre rok 2026 v porovnaní so schváleným rozpočtom na roky 2024 až 2026. Návrh výdavkov Ministerstva financií SR pre činnosť úradu nadväzuje na znížený príspevok na činnosť úradu od zdravotných poisťovní a teda na rok 2025 sú znížené o 4,90 mil. eur a na rok 2026 o 4,86 mil. eur, napriek nevyhnutným potrebám úradu a disponibilným vlastným prostriedkom zámerne sporeným v predchádzajúcich obdobiach na investičné účely. V zmysle návrhu Ministerstva financií SR, tak úrad musel znížiť pôvodne plánované bežné výdavky na rok 2025 o 3,17 mil. eur a kapitálové výdavky o 1,74 mil. eur. V nadväznosti na zmenu pravidiel realizácie rozpočtu úradu vo vzťahu k zavedeniu záväzného limitu verejných výdavkov v zmysle novelizácie zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, úrad nebude mať možnosť použiť vlastné prostriedky, zámerne usporené v predchádzajúcom období, na nevyhnutné investičné výdavky iba so súhlasom dozornej rady úradu. Realizácia rozpočtu v nasledovnom rozpočtovom období tak bude vyžadovať intenzívnu komunikáciu s Ministerstvom financií SR a vládou SR o umožnení použitia vlastných zdrojov za účelom realizácie nevyhnutných investičných výdavkov na činnosť úradu.

Agendové informačné systémy

V zmysle § 17 zákona č. 581/2004 Z. z. sa úrad zriaďuje ako právnická osoba, ktorej sa v oblasti verejnej správy zveruje vykonávanie dohľadu nad verejným zdravotným poistením a dohľadu nad poskytovaním zdravotnej starostlivosti. Úrad aktuálne spravuje údaje a procesy dohľadov na pôvodných starých informačných systémoch, ktoré v súčasnosti v zmysle bezpečnostného auditu zásadne nevyhovujú zákonným podmienkam stanoveným zákonmi č. 69/2018 Z. z. o kybernetickej bezpečnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a č. 95/2019 Z. z. o informačných technológiách vo verejnej správe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, pričom už v predchádzajúcom rozpočtovom období boli vyvíjané činnosti na obstaranie nových, či sanovanie týchto informačných systémov. Vzhľadom na túto špecifickú oblasť činnosti, v rámci ktorej úrad spravuje citlivé osobné údaje ako sú rodné čísla, adresy, diagnózy, údaje zo zdravotnej dokumentácie a ďalšie, bude musieť úrad v roku 2025 zabezpečiť a implementovať nové softvérové riešenie agendových informačných systémov pre Evidenciu a správu pohľadávok, Podnety a iné podania a Správne konania s cieľom odstrániť zistené nedostatky z auditu kybernetickej a informačnej bezpečnosti, zvýšiť odolnosť voči kybernetickým útokom, zlepšiť prístupnosť k údajom potrebným pre analytickú, plánovaciu a reportovaciu činnosť odborných útvarov úradu.

Projekt EESSI

Úrad ako styčný orgán pre vecné dávky v chorobe, materstve, pri pracovných úrazoch a chorobách z povolania je v súlade s nariadením (ES) Európskeho parlamentu a Rady 883/2004 z 29. apríla 2004 o koordinácii systémov sociálneho zabezpečenia povinný realizovať komplexnú elektronickú medzištátnu výmenu dát, t. j. elektronicky prijímať a zasielať SEDy (Standardized Electronic Document) z členských štátov Európskej únie do SR a naopak. Pre dodržanie tohto medzinárodného záväzku SR úrad v predchádzajúcom rozpočtovom období realizoval potrebné softvérové a hardvérové zabezpečenie projektu hradené sčasti aj mimorozpočtovými grantovými zdrojmi od medzinárodnej organizácie prostredníctvom CEF Telecom. V nasledujúcom rozpočtovom období bude cieľom zabezpečiť plynulú medzištátnu výmenu dát v plnom rozsahu európskych nariadení a implementáciu technických zmien vyvolaných zo strany EÚ, čo si bude vyžadovať aj postupné dopracovanie viacerých funkcionalít novovytvoreného softvéru. Úrad v rámci svojho rozpočtu zároveň zabezpečuje zdroje na krytie prevádzkových nákladov vyplývajúcich z činnosti úradu ako národnej brány pre rezort zdravotníctva.

Projekt ePrehliadky

Úrad v oblasti zabezpečenia výkonu prehliadok mŕtvych tiel a uplatňovanej stratégie eHealth v rezorte zdravotníctva vypracoval projekt ePrehliadky za účelom zjednodušenia a urýchlenia procesu prehliadky mŕtveho tela. Systém ePrehliadky má za cieľ znížiť chybovosť údajov, skrátiť čakanie na objasnenie príčin úmrtia, zautomatizovať výmenu údajov medzi inštitúciami, umožniť dôkladnejšiu možnosť kontroly a zabezpečiť následnú prehľadnú a trvalú archiváciu s rýchlym vyhľadávaním údajov. V rámci projektu sa prostredníctvom vyvinutej aplikácie elektronizujú údaje priamo pri výkone prehliadky mŕtveho tela na mieste prehliadky s následnými kontrolami a prístupom medzirezortných inštitúcií k údajovej databáze (Matričné úrady MV SR, Štatistický úrad SR, Národné centrum zdravotníckych informácií a ďalšie). V predchádzajúcom rozpočtovom období úrad realizoval potrebné softvérové a hardvérové zabezpečenie projektu hradené sčasti aj prostredníctvom nenávratného finančného príspevku z Operačného programu Integrovaná infraštruktúra (ďalej len „OPII“) cez Sprostredkovateľský orgán pre OPII Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR. V nasledujúcom období bude cieľom plne implementovať elektronizáciu údajov z výkonu prehliadky mŕtveho tela aj v zdravotníckych zariadeniach ústavnej zdravotnej starostlivosti, v ktorých výkon prehliadok zabezpečuje poskytovateľ tejto zdravotnej starostlivosti, a to prehliadajúcimi lekármi v súlade s podmienkami zákona. Implementácia projektu ePrehliadky v zdravotníckych zariadeniach ústavnej zdravotnej starostlivosti si bude vyžadovať aktívnu komunikáciu s vedením zdravotníckych zariadení, a zároveň môže vytvárať tlak na zvýšenie ohodnotenia výkonu prehliadky mŕtveho tela v zdravotníckom zariadení, nakoľko hodnota 10 eur bez DPH aktuálne nezohľadňuje všetky odborné a administratívne úkony, ktoré sú nevyhnutné realizovať pri tejto činnosti.

Vedenie registrov úradu a Projekt Manažment údajov ÚDZS – CRP, RZP, RPZS, RÚ

Podľa zákona č. 581/2004 Z. z. úrad vedie 10 registrov, ako napr. centrálny register poisťencov (ďalej len „CRP“), register zdravotníckych pracovníkov (ďalej len „RZP“), register poskytovateľov zdravotnej starostlivosti (ďalej len „RPZS“), register úmrtí fyzických osôb (ďalej len „RÚ“), register platiteľov poisťného a ďalšie. Na plnenie uvedenej úlohy je potrebné vhodné technické vybavenie a kvalifikované personálne obsadenie. Úrad v predchádzajúcom období v súvislosti s touto činnosťou realizoval potrebné softvérové a hardvérové zabezpečenie projektu Manažment údajov ÚDZS – CRP, RZP, RPZS, RÚ za účelom zlepšenia kvality údajov, ich vzájomného prepojenia, aktuálnosti a rýchlej prístupnosti údajov pre potreby iných inštitúcií a verejnosti, ako aj za účelom jednotného procesu zberu, uchovávaní, vyhodnocovania a publikovania údajov, ktoré bolo sčasti hradené aj prostredníctvom nenávratného finančného príspevku z OPII

cez Sprostredkovateľský orgán pre OPII Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR. V nasledujúcom rozpočtovom období sa predpokladá ďalší rozvoj tohto informačného systému s cieľom realizovať plnú implementáciu bezchybného manažmentu príslušných dát a údajov.

Systémová a aplikačná podpora nových informačných systémov

Úrad pri správe informačných systémov je povinný dodržiavať všeobecné bezpečnostné opatrenia v zmysle zákona č. 69/2018 Z. z. o kybernetickej bezpečnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákona č. 95/2019 Z. z. o informačných technológiách vo verejnej správe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. V zmysle uvedených nariadení v zákonných termínoch úrad realizoval audit kybernetickej bezpečnosti, ktorý poukázal na viaceré bezpečnostné aj výkonnostné nedostatky informačných systémov, na základe čoho bol úrad nútený zabezpečiť obnovu viacerých informačných systémov, pričom túto obnovu je potrebné naďalej realizovať aj v aktuálnom rozpočtovom období. Nové informačné systémy sú obstarávané v súlade so zákonom č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, pričom úrad nemôže ovplyvniť výber dodávateľa predmetného informačného systému. Z uvedeného dôvodu sa postupom času rozširuje počet dodávateľov, ktorí požadujú úhrady nákladov aj za následnú stále nákladnejšiu údržbu týchto systémov. V nasledujúcom rozpočtovom období tak bude nevyhnutné zabezpečiť početné vysokónákladné služby systémovej a aplikačnej podpory na každý nový informačný systém, ktoré zahŕňajú paušálne služby technickej podpory pokryté paušálnym poplatkom, ako aj služby týkajúce sa potrebných zmien a rozvoja diel v nadväznosti na skutočnosti, ktoré vyplynú z reálneho používania týchto systémov. Kým v roku 2019 bolo na servisnú podporu informačných vynaložených 261 tis. eur, v roku 2023 boli predmetné výdavky na úrovni 774 tis. eur, čo predstavuje 197% nárast počas 5 rokov. Pre rok 2025 sa predpokladajú predmetné výdavky vo výške 945 tis. eur s vyhlídkou do roku 2027 až do úrovne 1,59 mil. eur. Uvedené výdavky predstavujú z roka na rok výraznejší objem z celkových výdavkov úradu, ktoré sú pre rok 2025 Ministerstvom financií SR ešte celkovo znížené o 4,90 mil. eur.

Ďalšie činnosti úradu

Úrad v súlade so zákonom č. 581/2004 Z. z. vykonáva dohľad nad verejným zdravotným poistením, vydáva zdravotným poisťovniam rozhodnutia o mesačnom prerozdeľovaní preddavkov na poistné a rozhodnutia o ročnom prerozdeľovaní poistného, určuje spôsob a formu vykazovania poistného, vykonáva dohľad nad poskytovaním zdravotnej starostlivosti, prideluje číselné kódy zdravotným poisťovniam, zdravotníckym pracovníkom, poskytovateľom zdravotnej starostlivosti a zariadeniam sociálnej pomoci,

uskutočňuje vzdelávanie prehliadajúcich lekárov a vydáva oprávnenie na vykonávanie prehliadok mŕtvych tiel, vykonáva pitvy a uhrádza náklady na prepravu mŕtveho tela na pitvu, vykonáva toxikologické a iné laboratórne vyšetrenia pre štátne orgány, právnické osoby a fyzické osoby, v rámci výučbového pracoviska zdravotníckeho zariadenia umožňuje účasť študentov a iných osôb na pitve a zároveň vykonáva aj ďalšie súvisiace činnosti. V súvislosti s činnosťou úradu ako styčného orgánu pre poskytovanie zdravotnej starostlivosti uhrádzanej na základe verejného zdravotného poistenia vo vzťahu k styčným orgánom iných členských štátov je povinnosťou úradu aj vedenie a spravovanie Národného kontaktného miesta z dôvodu poskytovania informácií o cezhraničnej zdravotnej starostlivosti.

Tabuľka 1 Rozpočet príjmov a výdavkov úradu na roky 2025 až 2027 v eurách

Úrad pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou		R 2024	OS 2024 august	N 2025	N 2026	N 2027
Príjmy úradu spolu		52 967 620	56 462 887	56 594 864	59 752 835	62 413 651
200	Nedaňové príjmy, v tom:	755 000	1 229 248	755 000	755 000	755 000
220	Administratívne poplatky, v tom:	750 000	1 052 208	750 000	750 000	750 000
222	Pokuty, penále a iné sankcie	0	52 208	0	0	0
223	Poplatky a platby z nepriemys. a náhodného predaja a služieb	750 000	1 000 000	750 000	750 000	750 000
240	Úroky z tuzemských úverov, v tom:	5 000	150 000	5 000	5 000	5 000
243	Z účtov finančného hospodárenia	5 000	150 000	5 000	5 000	5 000
290	Iné	0	27 040	0	0	0
300	Granty a transfery, v tom:	30 612 629	31 771 049	27 819 269	30 637 240	32 958 056
312001	Bežné transfery zo štátneho rozpočtu - EÚ prostriedky a spolufinancovanie	0	189 393	0	0	0

Úrad pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou		R 2024	OS 2024 august	N 2025	N 2026	N 2027
312003	Bežné transfery zo zdravotných poisťovní	30 612 629	30 612 630	27 819 269	30 637 240	32 958 056
322001	Kapitálové transfery zo štátneho rozpočtu - EÚ prostriedky a spolufinancovanie	0	969 026	0	0	0
400	Príjmy z transakcií s fin. akt. a pas., v tom: (FO)	21 599 991	23 462 590	28 020 595	28 360 595	28 700 595
453	Prostriedky z predchádzajúcich rokov	21 599 991	23 462 590	28 020 595	28 360 595	28 700 595
	vlastné zdroje	21 599 991	23 462 590	28 020 595	28 360 595	28 700 595
Výdavky úradu spolu		31 027 629	32 008 620	28 234 269	31 052 240	33 373 056
600	Bežné výdavky, v tom:	28 877 629	27 759 500	27 819 269	30 637 240	32 958 056
610	Mzdy, platy, služobné príjmy	11 366 660	11 429 590	11 896 000	12 253 000	12 743 120
620	Poistné a príspevok do ZP	4 066 649	4 088 770	4 306 446	4 430 445	4 594 933
630	Tovary a služby	13 144 320	11 622 072	11 206 823	13 543 795	15 210 003
640	Bežné transfery	300 000	619 068	410 000	410 000	410 000
700	Kapitálové výdavky, v tom:	2 000 000	3 566 329	265 000	265 000	265 000
710	Obstarávanie kapitálových aktív	2 000 000	3 566 329	265 000	265 000	265 000
800	Výdavky z transakcií s fin. akt. a pas. (FO)	150 000	682 791	150 000	150 000	150 000
Celkový prebytok/schodok (+/-) úradu		21 939 991	24 454 267	28 360 595	28 700 595	29 040 595
Vylúčenie finančných operácií		-21 449 991	-22 779 799	-27 870 595	-28 210 595	-28 550 595
Vylúčenie príjmových FO		-21 599 991	-23 462 590	-28 020 595	-28 360 595	-28 700 595
Vylúčenie výdavkových FO		150 000	682 791	150 000	150 000	150 000

Úrad pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou	R 2024	OS 2024 august	N 2025	N 2026	N 2027
Medziročná zmena stavu pohľadávok	0	-9 951	0	0	0
Medziročná zmena stavu záväzkov	0	5 427	0	0	0
Prebytok / schodok (+/-) úradu (ESA 2010)	490 000	1 669 944	490 000	490 000	490 000

I. NÁVRH ROZPOČTU NA ROK 2025

A. Príjmy úradu

Celkové príjmy úradu (vrátane príjmových finančných operácií – zostatku finančných prostriedkov z predchádzajúcich rokov) sa v roku **2025** rozpočtujú vo výške **56 594 864 eur**. V porovnaní so schváleným rozpočtom na rok 2024 sú celkové príjmy vyššie o 3 627 244 eur, a to vplyvom predpokladaného medziročného poklesu príspevku od zdravotných poisťovní o 2 793 360 eur pri medziročnom náraste rozpočtovaného zostatku prostriedkov z predchádzajúcich rokov stanoveného Ministerstvom financií SR o 6 420 604 eur.

Rozpočet príjmov úradu je tvorený z dvoch kategórií, a to **z nedaňových príjmov** (príjmy z činnosti úradu, úroky a iné nedaňové príjmy úradu) a **z transferov** (povinné príspevky od zdravotných poisťovní na činnosť úradu).

a) Nedaňové príjmy

V roku 2025 sú **nedaňové príjmy** predpokladané na úrovni **755 000 eur**. Nedaňové príjmy zahŕňajú najmä tieto rozhodujúce kategórie príjmov:

- **príjmy z činnosti SLaPA pracovísk** (za toxikologické vyšetrenia, chladenie mŕtvych tel, súdne pitvy) a **administratívne príjmy z činnosti úradu** (za vydanie a zmenu povolení na vykonávanie verejného zdravotného poistenia, vydanie predchádzajúceho súhlasu a ďalšie úkony v zmysle zákona č. 581/2004 Z. z.) **spolu vo výške 750 000 eur**,
- **príjmy z účtov finančného hospodárenia** vo výške **5 000 eur**.

b) Granty a transfery

Transfer zo zdravotných poisťovní

Na základe návrhu Ministerstva financií SR zo septembra 2024 úrad v roku 2025 rozpočtuje príjem v rámci transferu **zo zdravotných poisťovní vo výške 27 819 269 eur**. Príspevok na činnosť úradu od zdravotných poisťovní, je v zmysle novelizácie zákona č. 581/2004 Z. z. splatný v roku 2025 štvrťročne, pričom reálne kryje výdavky úradu v roku 2025.

Nedaňové príjmy a transfery zo zdravotných poisťovní sú v roku 2025 spolu **vo výške 28 574 269 eur**.

c) Príjmové finančné operácie

Príjmové finančné operácie zahŕňajú rozpočtované prostriedky z predchádzajúceho roka. V rozpočte na rok 2025 sa v nadväznosti na návrh Ministerstva financií SR očakávajú prostriedky z predchádzajúceho roka na úrovni 28 020 595 eur.

Príslušné prostriedky boli v predchádzajúcich rokoch zámerne sporené na vysoko nákladné investičné výdavky nevyhnutné na zabezpečenie zákonnej činnosti úradu, ako je napríklad výstavba optimálnych priestorov na činnosť SLaPA pracoviska Banská Bystrica, či obstaranie nákladných informačných systémov na správu registrov a realizáciu zákonnej činnosti dohľadu nad zdravotnou starostlivosťou a dohľadu nad zdravotným poistením v súlade so zákonom č. 69/2018 Z. z. o kybernetickej bezpečnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Celkové výdavky úradu v roku 2025 sa rozpočtujú vo výške 28 234 269 eur.

Návrh rozpočtu výdavkov vychádza z návrhu Ministerstva financií SR na roky 2025 až 2027. Výdavky úradu sú členené na **bežné výdavky** a **kapitálové výdavky**. V súlade so zákonom č. 581/2004 Z. z. výdavkami úradu sú:

- splatené nároky na mzdy zamestnancov úradu,
- splatené nároky na odmeny za výkon funkcie v úrade,
- výdavky na činnosť úradu (bežné a kapitálové).

a) Bežné výdavky

Bežné výdavky sú rozpočtované vo výške **27 819 269 eur**. Ich podiel na celkových výdavkoch predstavuje 98,5 %.

Bežné výdavky v návrhu rozpočtu zaznamenali pokles o 1 058 360 eur, t. j. o 3,66 % oproti rozpočtu na rok 2024, najmä vplyvom konsolidačných opatrení Ministerstva financií SR. Napriek zníženiu rozpočtovaných bežných výdavkov, úrad zabezpečuje plné krytie nevyhnutných potrieb na bežnú činnosť stanovenú zákonom pre príslušné rozpočtové obdobie.

Bežné výdavky zahŕňajú tieto hlavné kategórie výdavkov na:

- mzdy, platy a služobné príjmy a odvody poistného,
- tovary a služby,
- bežné transfery.

Mzdy, platy, služobné príjmy a odvody poistného sú rozpočtované vo výške 16 202 446 eur a predstavujú výdavky na zamestnancov úradu. V roku 2025 sa uvažuje s priemerným počtom zamestnancov 400. Úrad ku dňu 30.6.2024 zamestnáva z príslušných 404 zamestnancov na ústredí a pobočkách viac ako 77,0 % zamestnancov s vysokoškolským vzdelaním medicínskeho, ekonomického a právnického zamerania. Z celkového počtu zamestnancov úradu je 46,3 % zamestnancov, ktorí pracujú v rizikovom prostredí na SLaPA pracoviskách úradu, kde sa povinne uplatňuje príplatok ku mzde.

Výdavky na tovary a služby sú na rok 2025 rozpočtované vo výške 11 206 823 eur s medziročným poklesom o 1 937 497 eur. V uvedenej kategórii sa rozpočtujú tieto výdavkové položky:

- **cestovné náhrady (631)** vo výške 55 000 eur – zahŕňajú bežné výdavky na cestovné zamestnancov úradu pri tuzemských cestách a pri zahraničných cestách, ktoré sa realizujú najmä vo vzťahu k činnosti úradu ako styčného orgánu,
- **energie, poštovné a komunikácie (632)** vo výške 1 380 000 eur – v položke sa rozpočtujú prostriedky na výdavky spojené s prevádzkou vlastnej budovy v Košiciach, ako aj na služby spojené s prenajatými priestormi na činnosť SLaPA pracovísk, pobočiek a ústredia; výrazný podiel na danej položke majú aj výdavky na služby týkajúce sa elektronického prenosu dát a prístupu k internetu,
- **materiál (633)** vo výške 1 356 800 eur s medziročným poklesom o 219 200 eur – výdavky tejto položky zabezpečujú štandardné požiadavky na vybavenie SLaPA pracovísk špecializovanými prístrojmi a nástrojmi potrebnými na výkon práce, rastúce požiadavky na špeciálny zdravotnícky materiál používaný pri toxikologických a histologických vyšetreniach, ako aj všeobecný materiál potrebný na zabezpečenie administratívnej činnosti úradu; v rámci tejto položky sa bude realizovať aj operatívna výmena výpočtovej techniky;
- **dopravné (634)** vo výške 88 000 eur – zabezpečujú výdavky na pohonné hmoty, pozáručný servis, opravy a údržbu osobných automobilov,
- **rutinná a štandardná údržba (635)** vo výške 1 282 023 eur - výdavky sú určené prioritne na servisnú podporu nových informačných systémov, a to až vo výške 945 023 eur, a to na servisné paušály k softvérom, vrátane softvéru EESSI, Integračná platforma, ePrehliadky, Manažment údajov ÚDZS – CRP, RZP, RPZS, RÚ, či agendové informačné systémy Evidenciu a správu pohľadávok, Podnety a iné podania a Správne konania; zvyšné prostriedky sa plánujú najmä na údržbu a servis staršieho prístrojového vybavenia SLaPA pracovísk a na údržbu výpočtovej techniky;

- **nájomné (636)** vo výške 1 430 000 eur - zohľadňuje uplatnenie trhových cien za prenájom priestorov pre 7 z 9 SLaPA pracovísk, 4 z 5 pobočiek úradu a ústredia, ako aj princíp valorizácie nájomného prenajímateľmi, pričom SLaPA pracoviská sú prevádzkované v priestoroch patriacich štátnym poskytovateľom zdravotnej starostlivosti; pobočka a SLaPA pracovisko Košice sú od roku 2018 plne prevádzkované vo vlastných zrekonštruovaných priestoroch v Košiciach,
- **služby (637)** vo výške 5 615 000 eur zaznamenali medziročný nárast o 2,71 %, t. j. o 147 930 eur, pričom výdavky na predmetnej položke súvisia s výkonom činností úradu podľa zákona č. 581/2004 Z. z.. Rozpočtovaný objem výdavkov zohľadňuje:
 - aktualizované ceny prepravy mŕtvych tiel na pitvy, v nadväznosti na uzatváranie nových zmlúv, pri ktorých najmä v problematických regiónoch dochádza k výraznému zvyšovaniu cien za prevoz mŕtveho tela,
 - zvýšené úhrady za odborné medicínske konzultantské posudky v podpoložke štúdie, expertízy a posudky,
 - výdavky na mikrobiologické vyšetrenia, prevozy biologického materiálu, úhrady za zdravotnú starostlivosť cudzincom z mimo EÚ a najmä úhrady za výkon prehliadok mŕtvych tiel vrátane prevozov lekárov na prehliadky, a to z podpoložky **637 034 Zdravotníckym zaradeniam** v navrhovanej výške 2 800 000 eur s medziročným nárastom o 1 483 981 eur z dôvodu podhodnoteného zdrojového krytia uvedených výdavkov pre rok 2024.

Bežné transfery vo výške 410 000 eur zahŕňajú výdavky na odstupné, odchodné, jednotlivcovi na stravné, a taktiež aj výdavky na náhrady pri dočasnej pracovnej neschopnosti zamestnanca hradeného zamestnávateľom.

b) Kapitálové výdavky

Kapitálové výdavky sú na rok 2025 rozpočtované v sume 265 000 eur.

V rámci rozpočtovaných kapitálových výdavkov sa predpokladajú realizovať výdavky na obstaranie nových agendových informačných systémov, nakoľko používanie aktuálnych informačných systémov by naďalej predstavovalo vážne riziko zabezpečenia citlivých osobných údajov.

c) Výdavkové finančné operácie

Výdavkové finančné operácie vo výške 150 000 eur sú vyčlenené na krytie prípadnej straty vzniknutej z kurzového rozdielu v roku 2024 pri činnosti úradu ako styčného orgánu pre poskytovanie zdravotnej starostlivosti uhrádzanej na základe verejného zdravotného poistenia vo vzťahu k styčným orgánom iných členských štátov EÚ.

B. Zostatok prostriedkov

Zostatok prostriedkov k 31.12.2025 sa v súlade s návrhom Ministerstva financií SR predpokladá vo výške **28 360 595 eur**.

C. Saldo

Návrh rozpočtu na rok 2025 je zostavený v metodike ESA 2010. Na základe tejto metodiky sa z príjmov a výdavkov **vylučujú príjmové a výdavkové finančné operácie**. V prípade úradu sú to finančné operácie, ktoré predstavujú prostriedky z predchádzajúcich rokov a vysporiadanie kurzových rozdielov vzniknutých pri činnosti úradu ako styčného orgánu.

Rozpočtované saldo príjmov a výdavkov v metodike ESA 2010 je v návrhu rozpočtu na rok 2025 vo výške **490 000 eur**.

II. Návrh rozpočtu na roky 2026 a 2027

Celkové príjmy v roku 2026 sú rozpočtované vo výške 59 752 835 eur a v roku 2027 vo výške 62 413 651 eur.

Návrh rozpočtu príjmov v roku 2026 a 2027 vychádza z rovnakých princípov ako v roku 2025. Nedaňové príjmy sa rozpočtujú v uvedených rokoch vo výške 755 000 eur.

Príjmy očistené od príjmových finančných operácií sa rozpočtujú v roku 2026 v sume **31 392 240 eur** a v roku 2027 v sume **33 713 056 eur**.

Objem finančných prostriedkov z príspevkov od zdravotných poisťovní určených na financovanie činnosti úradu v aktuálnom roku je vo výhlade na rok 2026 rozpočtovaný vo výške **30 637 240 eur** a na rok 2027 vo výške **32 958 056 eur**.

Celkové výdavky v roku 2026 sú rozpočtované vo výške **31 052 240 eur** s medziročným nárastom oproti roku 2025 o 10,0 % a **v roku 2027** vo výške **33 373 056 eur** s medziročným nárastom oproti roku 2026 o 7,47 %.

V roku 2026, ako aj v roku 2027, sa rozpočtuje v metodike ESA 2010 **kladné saldo** príjmov a výdavkov vo výške **490 000 eur**.

III. Záver

Úrad dohliada nad mnohými kľúčovými súčasťami systému zdravotníctva, s cieľom udržiavať finančnú stabilitu, výkonnosť a solidárnosť systému. Stratégia úradu pre navrhované rozpočtové obdobie je:

- realizácia cieľov Národnej koncepcie informatizácie verejnej správy (ďalej len „NKIVS“) za účelom zvýšenia kvality informácií a zlepšenie celkovej dostupnosti dát vo verejnej správe,

- v súlade s NKIVS zabezpečiť plnú implementáciu elektronizácie údajov z výkonu prehliadok mŕtvych tiel, a to aktuálne v zdravotníckych zariadeniach ústavnej zdravotnej starostlivosti, a rozvoj implementácie výmeny dát medzi zainteresovanými inštitúciami (úrad, matričné úrady, Štatistický úrad SR, Národné centrum zdravotníckych informácií), čím sa zjednodušuje a urýchľuje proces prehliadky mŕtveho tela, zabezpečuje následná prehľadná a trvalá archivácia údajov a zjednodušuje prístup nielen inštitúcií, ale aj občanov k vyhľadávaniu údajov a dokumentácie (Projekt ePrehliadky),
- zabezpečenie plynulého vykonávania funkcie prístupového bodu pre medzištátnu elektronickú výmenu dát pre rezort zdravotníctva vyplývajúcu z činnosti úradu ako styčného orgánu,
- zabezpečenie a implementáciu agendových informačných systémov pre Evidenciu a správu pohľadávok, Podnety a iné podania a Správne konania tak, aby citlivé osobné údaje, s ktorými systém pracuje, ako sú rodné čísla, adresy, diagnózy, údaje zo zdravotnej dokumentácie a ďalšie boli bezpečne chránené voči kybernetickým útokom, a aby došlo k zlepšeniu prístupnosti k údajom potrebných pre analytickú, plánovaciu a reportovaciu činnosť odborných útvarov úradu,
- pri správe všetkých informačných systémov úradu zabezpečiť dodržiavanie všeobecných bezpečnostných opatrení v zmysle zákona č. 69/2018 Z. z. o kybernetickej bezpečnosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákona č. 95/2019 Z. z. o informačných technológiách vo verejnej správe a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vrátane zabezpečenia podrobnej špecifikácie problematických oblastí a vykonávania pravidelného bezpečnostného auditu,
- podpora Národného kontaktného miesta a aktualizácia informácií,
- zabezpečenie a udržanie optimálneho riešenia realizácie výkonu prehliadok mŕtvych tiel v ako aj mimo zdravotníckych zariadení ústavnej zdravotnej starostlivosti za primerané výdavky,
- zabezpečenie hygienicky a technicky vhodných podmienok činnosti SLaPA pracovísk,
- zvyšovanie kvality služieb poskytovaných SLaPA pracoviskami,
- zvyšovanie kvality služieb v oblasti dohľadu nad verejným zdravotným poistením, poskytovaním a nákupom zdravotnej starostlivosti.

Realizácia uvedenej stratégie bude v nasledujúcich rokoch vyžadovať:

- inováciu súčasného informačného systému a vybudovanie nových informačných systémov v súlade so stratégiou NKIVS vrátane agendových informačných systémov Evidencia a správa pohľadávok, Podnety a iné podania a Správne konania,

- plnú implementáciu informačného systému Manažment údajov - centrálneho registra poistencov, registra zdravotníckych pracovníkov, registra poskytovateľov zdravotnej starostlivosti, registra úmrtí v súlade s požiadavkami na informačné technológie vo verejnej správe,
- zabezpečenie všetkých potrebných úloh v súvislosti s kybernetickou bezpečnosťou vrátane špecializovaného konzultanta pre identifikáciu všetkých problematických oblastí a zároveň vyčleniť prostriedky na vykonávanie auditu a odstránenie zistených nedostatkov,
- správu ostatných registrov,
- vybudovanie vlastných priestorov na zabezpečenie optimálnej činnosti SLaPA pracoviska a pobočky v Banskej Bystrici,
- údržbu, rekonštrukciu a modernizáciu ostatných SLaPA pracovísk v súlade s potrebnými hygienickými a technickými požiadavkami,
- obnova materiálno-technického vybavenia SLaPA pracovísk.

Úradu bola v apríli 2024 doručená dohoda o ukončení Zmluvy o nájme nebytových priestorov zo strany Fakultnej nemocnice s poliklinikou F. D. Roosevelta Banská Bystrica pre SLaPA pracovisko Banská Bystrica z dôvodu plánovaného odstránenia stavby, v ktorej sa prenajímané priestory nachádzali. Úrad operatívne presťahoval pracovisko do provizórnych nevyhovujúcich priestorov, a to časť pitevne do VŠNsP Lučenec a laboratórnu a administratívnu časť k súkromnému prenajímateľovi v Banskej Bystrici, pričom je denne nevyhnutné zabezpečovať prepravu materiálov medzi Banskou Bystricou a Lučencom. Uvedená skutočnosť zakladá nevyhnutnú potrebu zabezpečiť vyhovujúce priestory pre optimálnu činnosť SLaPA pracoviska Banská Bystrica, ktoré zabezpečuje výkony pre veľký región. Úrad sa o zhodnotení viacerých alternatív rozhodol pre najefektívnejšie a najhospodárnejšie riešenie, a to výstavbu vlastnej budovy na zabezpečenie činnosti nielen SLaPA pracoviska, ale aj činnosti pobočky Banská Bystrica. Jednou z dôvodov je aj špecifická činnosť SLaPA pracoviska, ktorú nie je možné zabezpečovať v komerčných priestoroch. Predpokladané výdavky na výstavbu vlastnej budovy sú vo výške 6,70 mil. eur pri realizácii výstavby v rokoch 2025 až 2027.

Vzhľadom na špecifickú oblasť činnosti úradu, akou je dohľad nad zdravotnou starostlivosťou, dohľad nad vykonávaním verejného zdravotného poistenia a správa zákonných zdravotníckych registrov, je nevyhnutne dôležité zabezpečenie všetkých potrebných činností v súvislosti s kybernetickou bezpečnosťou informačných systémov úradu. Nové softvérové riešenie agendových informačných systémov v aktuálnom rozpočtovom období má zabezpečiť odstránenie zistených nedostatkov z auditu kybernetickej a informačnej bezpečnosti, zvýšenie odolnosti voči kybernetickým útokom, zlepšenie prístupnosti k údajom potrebných pre analytickú, plánovaciu a reportovaciu

činnosť odborných útvarov úradu. Zároveň je potrebné vyčleniť prostriedky na vykonávanie pravidelného zákonného bezpečnostného auditu.

V rozpočtovom období 2025 až 2027 bude musieť úrad zabezpečiť hygienicky a technicky vhodné podmienky aj na prevádzku ostatných SLaPA pracovísk, a to najmä tých, ktoré sú prevádzkované v pôvodných priestoroch nemocníc zo 70tych rokov a nevyhnutne vyžadujú stavebné a technologické úpravy pitevných traktov a laboratórnych priestorov tak, aby sa pri výkone zákonom stanovených činností neohrozovalo verejné zdravie ani zdravie zamestnancov, a aby sa splnili základné hygienické požiadavky na potrebné povolenia k činnosti. Modernizácia priestorov je nevyhnutná aj vo vzťahu k používaniu špeciálnych citlivých prístrojov, ktoré majú byť prevádzkované v predpísaných štandardizovaných podmienkach, tak aby prístroje poskytovali relevantné výsledky, ktoré sú podkladom pre súdne rozhodnutia, a aby bol zabezpečený neporuchový chod týchto prístrojov. Modernizácia a materiálno-technické vybavenie SLaPA pracovísk bude musieť byť priebežne zabezpečované, pričom v prípade krízových a havarijných stavov môžu mať výrazný vplyv na potrebu čerpania vlastných zdrojov úradu z predchádzajúcich období.

Vyššie uvedené investičné oblasti budú vyžadovať zvýšené zdrojové krytie, na ktoré úrad v predchádzajúcom období zámerne šetril finančné prostriedky, keďže ide o finančne náročne investície, ktoré nie je možné zabezpečiť v rámci výdavkov krytých príjmami z bežného roka. Ministerstvo financií SR napriek požiadavkám úradu v procese tvorby návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2025 až 2027 neakceptovalo tieto potreby úradu a Ministerstvom financií SR navrhované výdavky na rok 2025 sú znížené o 4,90 mil. eur a na rok 2026 o 4,86 mil. eur oproti schválenému rozpočtu na roky 2024 až 2026.

V zmysle novelizácie zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov sa stanovuje limit verejných výdavkov ako hlavný rozpočtový nástroj pre zabezpečenie dlhodobej udržateľnosti verejných financií. Limit verejných výdavkov schválený Národnou radou SR je pre subjekty verejnej správy, ktorých výdavky sú súčasťou rozpočtu verejnej správy, a na ktoré sa limit verejných výdavkov vzťahuje, záväzný. Limit verejných výdavkov na rok 2026 bude úradu oznámený Ministerstvom financií SR najneskôr do 30 dní od schválenia limitov verejných výdavkov Národnou radou SR.

Nakoľko nevyhnutné investičné výdavky, na ktoré úrad dlhodobo sporil zdroje, nie je možné zabezpečiť v rámci Ministerstvom financií SR navrhovaného rozpočtu úradu na najbližšie rozpočtové obdobie, úrad predpokladá v roku 2025 aktívnu komunikáciu s Ministerstvom financií SR a s vládou SR o umožnení použitia vlastných zdrojov za účelom realizácie týchto investícií.