

**Návrh rozpočtu
Úradu pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou
na rok 2007**

Ekon. klasifikácia		Názov položky		Návrh rozpočtu (v tis. Sk)		
				2007	2008	2009
Príjmy						
453	Zostatok prostriedkov z predchádzajúcich rokov (predpoklad)			452 862	389 729	403 330
220	221	221 004	Príjmy z činnosti úradu	4 000	4 500	5 000
	223	223 001	Pitvy podľa osobit. predpisu	13 500	14 800	16 500
Celkom 220 – Administratívne poplatky a iné popl.				17 500	19 300	21 500
240	243		Úroky z účtov	900	900	1 000
Celkom 240 – Úroky				900	900	1 000
310	312	312 001	Štátny rozpočet	28 170	0	0
310	312	312 003	Príspevky ZP	374 287	403 330	430 828
Celkom 310 – Tuzemské bežné transfery a granty				402 457	403 330	430 828
Príjmy celkom				873 719	813 259	856 658
Výdavky						
610			Mzdy	158 600	166 150	176 350
Celkom 610 – Mzdy, platy a ost. osob. vyrovnania				158 600	166 150	176 350
620			Odvody z miezd	55 120	57 680	61 200
Celkom 620 – Poistné a príspevok do poisťovní				55 120	57 680	61 200
630			Tovary a služby	169 500	173 499	179 630
Celkom 630 – Tovary a služby				169 500	173 499	179 630
640			Bežné transfery	600	600	650
Celkom 640 – Bežné transfery				600	600	650
Bežné výdavky celkom				383 820	397 929	417 830
710			Obstar. kapitálových aktív	100 170	12 000	8 000
Celkom 700 – Kapitálové výdavky				100 170	12 000	8 000
Výdavky celkom				483 990	409 929	425 830
Prebytok hospodárenia bežného roka - zostatok prostriedkov k 31.12.				389 729	403 330	430 828

Úrad pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou (ďalej len „úrad“) bol zriadený zákonom č. 581/2004 Z. z. o zdravotných poisťovniach, dohľade nad zdravotnou starostlivosťou a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon č. 581/2004 Z. z.“) k 1. novembru 2004. Rozpočet na rok 2007 bol zostavený na základe platnej legislatívy v máji

2006. Pri zostavovaní rozpočtu úrad vychádzal z ustanovení zákona č. 581/2004 Z. z., z rozpočtu verejnej správy na roky 2006 – 2008 schváleného Národnou radou SR, zo spresnenia rozpočtu verejnej správy na rok 2007 s výhľadom do roku 2010 a z kvantifikácií príjmov a výdavkov úradu.

Úrad bol zriadený ako právnická osoba a zákonom mu boli zverené tieto činnosti:

- a) vykonáva dohľad nad verejným zdravotným poistením tým, že:
 1. dohliada nad dodržiavaním ustanovení zákonov č. 581/2004 Z. z. a č. 580/2004 Z. z. o zdravotnom poistení a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 580/2004 Z. z.),
 2. vydáva povolenia a iné rozhodnutia a dohliada na plnenie vydaných rozhodnutí vrátane podmienok určených v týchto rozhodnutiach,
 3. vydáva platobné výmery vo veciach uplatnených zdravotnou poisťovňou, ak ide o pohľadávky na poistnom podľa osobitného predpisu, úroky z omeškania a pohľadávky vyplývajúce z nezaplatenej úhrady za neodkladnú zdravotnú starostlivosť,
 4. vydáva platobné výmery vo veciach uplatnených platiteľom poistného, ak ide o pohľadávky vyplývajúce z neuhradeného preplatku na poistnom,
 5. vydáva rozhodnutia vo veciach prerozdelenia poistného,
 6. vydáva rozhodnutia o pokutách za porušenie povinnosti ustanovených zákonmi č. 581/2004 Z. z. a č. 580/2004 Z. z.,
- b) vykonáva dohľad nad poskytovaním zdravotnej starostlivosti tým, že dohliada na správne poskytovanie zdravotnej starostlivosti a pri tejto činnosti:
 1. ukladá sankcie,
 2. podáva návrhy na uloženie sankcie,
 3. ukladá opatrenia na odstránenie zistených nedostatkov,
- c) zúčastňuje sa na prerozdeľovaní poistného,
- d) spolupracuje s Ministerstvom zdravotníctva SR a Ministerstvom financií SR na príprave všeobecne záväzných právnych predpisov týkajúcich sa verejného zdravotného poistenia,
- e) plní záväzky štátu v oblasti zdravotníctva vyplývajúcich z medzinárodných zmlúv na základe poverenia Ministerstva zdravotníctva SR,
- f) je styčný orgán pre poskytovanie zdravotnej starostlivosti uhrádzanej na základe verejného zdravotného poistenia vo vzťahu k styčným orgánom členských štátov Európskej únie, Nórska, Lichtenštajnska, Islandu a Švajčiarska na komunikáciu medzi príslušnými zdravotnými poisťovňami,
- g) uhrádza náklady na zdravotnú starostlivosť poskytnutú poistencovi členského štátu Európskej únie, Nórska, Lichtenštajnska, Islandu a Švajčiarska v Slovenskej republike na základe zmluvy o sociálnom zabezpečení alebo dohody s členskými štátmi Európskej únie, Nórska, Lichtenštajnska, Islandu a Švajčiarska alebo dohody príslušných úradov týchto štátov, v ktorých sa zmluvné štáty vzdali vzájomného uhrádzania týchto nákladov,
- h) plní ďalšie úlohy ustanovené zákonom č. 581/2004 Z. z.

Pri svojej činnosti úrad:

- a) určuje spôsob a formu vykazovania poistného,
- b) určuje formu a náležitosti preukazu poistenca,
- c) prideliuje číselné kódy zdravotným poisťovňam,

- d) prideliuje číselné kódy lekárom a poskytovateľom zdravotnej starostlivosti,
- e) vedie:
 - 1. centrálny register poistencov,
 - 2. zoznam zdravotných poisťovní, ktoré vykonávajú verejné zdravotné postenie na základe povolenia,
 - 3. zoznam platiteľov poistného,
 - 4. zoznam poskytovateľov zdravotnej starostlivosti,
 - 5. zoznam kódov lekárov a poskytovateľov zdravotnej starostlivosti,
 - 6. zoznam osôb oprávnených na výkon dohľadu,
 - 7. register podaných prihlášok na verejné zdravotné poistenie,
- f) vydáva vestník úradu,
- g) prevádzkuje informačný systém,
- h) poskytuje zdravotnej poisťovni informácie o:
 - 1. potvrdení prihlášky na verejné zdravotné poistenie inou zdravotnou poisťovňou do troch dní odo dňa jej oznámenia,
 - 2. podaní prihlášky na verejné zdravotné poistenie v inej zdravotnej poisťovni pri zmene zdravotnej poisťovne,
- i) umožňuje účasť študentov na pitve,
- j) vykonáva toxikologické vyšetrenia pre štátne orgány, právnické osoby a fyzické osoby.

Úrad je povinný podľa § 28 zákona č. 581/2004 Z. z. pripraviť rozpočet na nasledujúci rok tak, aby bol predložený vláde SR a Národnej rade SR do 15. augusta bežného roka. V rozpočtoch na roky 2005 a 2006, keď úrad rozbiehal svoje zákonom stanovené činnosti a v tomto období sa postupne kreovali personálne a vecne jednotlivé organizačné zložky na zabezpečenie činností, jednotlivé rozpočtové položky nevyjadrovali komplexné časové a vecné súvislosti s postupom rozbehu úradu a skutočného čerpania.

Uvedená skutočnosť spôsobila v roku 2005 nedočerpanie niektorých položiek rozpočtu, ktoré úrad podľa § 28 ods. 5 zákona č. 581/2004 Z. z. prenáša do nasledovných období. Úrad pri zostavovaní rozpočtu na rok 2007 vychádzal z príjmov a výdavkov predchádzajúcich období, z uzatvorených zmlúv o prenájme priestorov, zo systemizácie pracovných miest úradu a pod. V predkladanom rozpočte sú zrealizované príjmy úradu súvisiace s predpisovaním pohľadávok na poistnom na verejné zdravotné poistenie, ktoré boli v predchádzajúcich rozpočtoch navrhované bez možného porovnania s vývojom v obdobnej činnosti. Zároveň sú zrealizované aj výdavky súvisiace s touto činnosťou, ako aj výdavky súvisiace s udeľovaním pokút za neplnenie oznamovacích povinností a s rozhodovaním pri riešení sporov vyplývajúcich z ročného zúčtovania poistného.

Príjmy úradu

Zostatok prostriedkov z predchádzajúceho roka

V rozpočte verejnej správy na roky 2006 – 2008 a aj v rozpočte úradu na rok 2006 bol predpokladaný príspevok zdravotných poisťovní na činnosť úradu na rok 2007 v sume 355 581 tis. Sk. Zdravotné poisťovne sú podľa § 30 ods. 1 zákona č. 581/2004 Z. z. povinné

svoj príspevok poukázať na účet úradu najneskôr do 20. októbra 2006. Uhradený príspevok úrad prenáša do rozpočtu roka 2007 ako zostatok prostriedkov z predchádzajúcich rokov.

Okrem príspevku zdravotných poisťovní na činnosť úradu na rok 2007 je v rozpočte zostatok hospodárenia úradu v roku 2005 v sume 97 281 tis. Sk. Tento zostatok vznikol z postupného personálneho a materiálneho budovania jednotlivých útvarov úradu a ich činností, čím sa nečerpali výdavky v plnej výške a z neuhradených služieb poskytnutých vo 4. štvrtroku 2005 so štvrtročným zúčtovacím obdobím (prehliadky mŕtvych, doprava lekárov na prehliadky, doprava mŕtvych na pitvu a pod.), ktoré boli uhrádzané až začiatkom roka 2006.

Podľa § 28 ods. 5 zákona č. 581/2004 Z. z. je kladný hospodársky výsledok úradu zdrojom jeho financovania v nasledujúcich obdobiach. Úsporu výdavkov v roku 2005 plánuje úrad postupne použiť na kapitálové výdavky v rokoch 2007 – 2008 a to najmä na výdavky súvisiace s vytvorením komplexného informačného systému a so skvalitňovaním priestorového a prístrojového vybavenia súdnolekárskych a patologickoanatomických pracovísk.

Príspevky zdravotných poisťovní na činnosť úradu

Rozhodujúcim príjmom rozpočtu roka 2007 je príspevok zdravotných poisťovní na činnosť úradu v roku 2008. Podľa § 30 zákona č. 581/2004 Z. z. je to 0,5% z vybraného poistného po prerozdelení v roku 2006, čo v absolútnej čiastke predstavuje 374 287 tis. Sk. Príspevok zdravotných poisťovní bude poukázaný na účet úradu do 20. októbra 2007 a bude vykazovaný v položke transfer zo zdravotných poisťovní. Úrad príspevok zdravotných poisťovní pretransformuje v plnej výške do roku 2008 ako zostatok prostriedkov roka 2007.

Iné príjmy

Iné príjmy súvisiace s činnosťou úradu sú rozpočtované v sume 18 400 tis. Sk. Z tejto čiastky predstavuje 13 500 tis. Sk príjem z úhrad za pitvy nariadené podľa osobitného predpisu a vykonané úradom (§ 49 zákona č. 581/2004 Z. z.), príjem za toxikologické vyšetrenie vykonané v laboratóriách úradu pre štátne orgány, právnické osoby a fyzické osoby (§ 20 ods. 1 písm. j zákona č. 581/2004 Z. z.) a príjem za chladenie mŕtvych (§ 5 ods. 5 zákona č. 470/2005 Z. z. o pohrebníctve). Úrad predpokladá príjem 4 000 tis. Sk z úhrad za vydané rozhodnutia v správnom konaní (§ 31 zákona č. 581/2004 Z. z.). Platbu týchto úhrad upravuje vyhláška Ministerstva zdravotníctva SR č. 765/2004 Z. z. o výške úhrady za úkony Úradu pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou. Úrad predpokladá príjem 900 tis. Sk z úrokov na účtoch.

V rozpočtoch predchádzajúcich období neboli príjmy z činnosti úradu reálne navrhnuté. Dôvodom neplnenia predpokladov je najmä nízky počet podávaných návrhov na vydanie rozhodnutia zo strany zdravotných poisťovní, ale aj úspešnosť reálnych platieb z úradom vydaných výziev na zaplatenie nedoplatkov na poistnom zo strany platiteľov poistného. Úrad po zaplatení dlžného poistného na základe výzvy úradu nevydáva rozhodnutie a tým zdravotné poisťovne nemusia zaplatiť poplatok za vydanie rozhodnutia, resp. úrad zaplatený poplatok poisťovniam vracia. Z tohto dôvodu bol príjem z činnosti úradu oproti čiastkam

uvedeným vo východiskách rozpočtu verejnej správy na roky 2007 – 2009 znížený. Zároveň však boli znížené aj výdavky súvisiace s touto činnosťou, najmä v podpoložkách poštovné a všeobecný materiál (papier, obálky, tonery a pod.).

V roku 2007 úrad na základe pripravovanej zmluvy s Ministerstvom výstavby a regionálneho rozvoja SR uvažuje v príjmovej časti rozpočtu s transferom nenávratného finančného príspevku zo štrukturálnych fondov EU na vybudovanie komplexného informačného systému úradu v celkovej sume 28 170,4 tis. Sk.

Výdavky úradu

Výdavky úradu sú členené na bežné výdavky a na kapitálové výdavky. V hospodárení úradu sa predpokladá prevod výsledku hospodárenia do roka 2008 vo výške 389 729 tis. Sk. Okrem transferu sumy 374 287 tis. Sk z príspevku zdravotných poisťovní na činnosť úradu na rok 2008, ktorý bude prijatý v roku 2007, je to aj suma 15 442 tis. Sk, ktorú úrad nevyčerpá zo zostatku hospodárenia predchádzajúcich rokov.

Bežné výdavky na rok 2007 sú plánované v objeme 383 820 tis. Sk. Najväčšiu položku tvoria mzdy zamestnancov v sume 158 600 tis. Sk a príslušné odvody v sume 55 120 tis. Sk. Pri vzniku úradu sa predpokladalo, že počet súdnolekárskych a patologickoanatomických pracovísk sa zníži. Zámer radikálneho zníženia počtu týchto pracovísk sa zatiaľ neuskutočnil. V prípade, že sa pristúpi k zníženiu stavu týchto pracovísk v pôsobnosti úradu, finančné prostriedky budú presunuté do služieb na zabezpečenie externých pitevných výkonov, čím budú zabezpečené úlohy vyplývajúce pre úrad zo zákona. V súčasnosti úrad vykonáva súdnolekárske a patologickoanatomické pitvy na dvanástich pracoviskách.

Predpokladaný počet zamestnancov a súvisiacich mzdových výdavkov v roku 2007:

	Priemerný počet zamestnancov	Mzdy celkom v tis. Sk	Odvody z miezd v tis. Sk
Ústredie	122	44 160	15 010
Pobočky	152	46 220	15 715
SLAPA pracoviská	240	68 220	24 395
Celkom	514	158 600	55 120

Pri nezmenených kompetenciách úradu sa nepredpokladá zmena počtu zamestnancov v rokoch 2008 – 2009.

Pri postupnom personálnom budovaní odborných útvarov v zmysle úloh vyplývajúcich pre úrad zo zákona je nutné zvažovať vysoké požiadavky na zamestnancov z pohľadu odbornosti, zodpovednosti, praktických širokospektrálnych skúseností a vysokého stupňa objektívnosti a nezávislosti. Podľa § 43 ods. 6 a 7 zákona č. 581/2004 Z. z. výkon dohľadu na poskytovaním zdravotnej starostlivosti a dohľadu nad zdravotnými poisťovňami môžu vykonávať len vysokoškolsky vzdelaní zamestnanci. Z tohto dôvodu úrad na ústredí a pobočkách zamestnáva vysoký podiel zamestnancov s medicínskym, ekonomickým a právnickým vysokoškolským vzdelaním s predpísanou viacročnou praxou v odbore. Na

konci roka 2005 úrad celkove zamestnával viac ako 51% vysokoškolsky vzdelaných zamestnancov, z toho na ústredí a pobočkách viac ako 60%.

Rozpočtovaná suma výdavkov za tovary a služby predstavuje v roku 2007 sumu 169 500 tis. Sk. Najväčším rozdielom oproti predpokladu vo východiskách rozpočtu verejnej správy na roky 2007 - 2009 je zníženie výdavkov na špeciálne služby, výdavkov na poštovné a na všeobecný materiál. Prehodnotením charakteru výdavkov a ich zaraďovania do položiek rozpočtovej klasifikácie došlo k presunom výdavkov medzi jednotlivými podpoložkami.

V podpoložke 637 005 špeciálne služby sa uvažuje s výdavkami na prepravu mŕtvych na pitvu v sume 14 500 tis. Sk. Ďalšie výdavky rozpočtované na tejto položke v predchádzajúcich obdobiach boli presunuté do položky 637 034 – zdravotníckym zariadeniam.

V podpoložke 637 034 zdravotníckym zariadeniam sa v rámci upresnenia zaraďovania výdavkov do rozpočtovej klasifikácie uvažuje s výdavkami na prehliadky mŕtvych, s nákladmi na dopravu lekárov na prehliadky mŕtvych, s predpokladanými nákladmi na externé pitvy a na laboratórne vyšetrenia pri pitvách vykonávaných externe. Najväčší výdavok v tejto položke predstavujú prehliadky mŕtvych, kde sa pri predpokladanej úprave jednotkovej sadzby na 300 Sk za prehliadku rozpočtuje celková suma 16 000 tis. Sk.

Štruktúra vybraných výdavkov na tovary a služby (nad 3 mil. Sk) je uvedená v nasledujúcom prehľade:

Ekonomická klasifikácia	Názov položky	Rozpočet na rok 2007 v tis. Sk
632 001	Energie	12 300
632 003	Poštovné, telekomunikačné služby	14 800
633 006	Všeobecný materiál (z toho kanc. potreby 4,9 mil. Sk, SZM 3,9 mil.)	12 300
633 013	Nehmotný majetok	5 000
634 001	Palivo, mazivá, oleje	3 500
635 006	Údržba budov, priestorov a objektov	3 800
636 001	Nájomné budov, priestorov a objektov	19 200
637 004	Všeobecné služby	7 500
637 005	Špeciálne služby (preprava mŕtvych)	14 500
637 011	Štúdie, expertízy, posudky (por. komisie)	6 200
637 014	Stravovanie	5 200
637 026	Odmeny a príspevky (odmeny SR a DR)	3 300
637 034	Zdrav. zariadeniam (z toho prehl. mŕtvych 16 mil., doprava lekárov 10 mil., externé pitvy 4 mil., ext. lab. vyšetrenia 1 mil.)	29 000

V položke 640 – bežné transfery sú uvedené v podpoložke 642 015 náhrady príjmu pri dočasnej pracovnej neschopnosti zamestnanca hradené zamestnávateľom v predpokladanej výške 600 tis. Sk.

Kapitálové výdavky v sume 100 170 tis. Sk sa skladajú z dvoch rozhodujúcich položiek. Prvou sú výdavky na komplexný informačný systém vo výške 65 170 tis. Sk. Z tejto sumy bude zdrojom 28 170 tis. Sk transfer prostriedkov zo štrukturálnych fondov EU, zdrojom na 37 000 tis. Sk sú prostriedky úradu. Informačný systém úradu bude špecifický, musí zabezpečovať komplikované a rozsiahle evidenčné databázy umožňujúce spracovanie zákonom stanovenej agendy úradu, ktorá je vysokonáročná na bezpečnosť a ochranu osobných údajov. V čase spracovania rozpočtu je vypísaná verejná súťaž na dodávku komplexného informačného systému. Vzhľadom na jej náročnosť nie je možné odhadnúť čerpanie výdavkov v roku 2006.

Druhou významnou položkou kapitálových výdavkov sú výdavky na vybavenie súdnolekárskeho a patologickoanatomického pracoviska technikou a na ich rekonštrukciu a modernizáciu v sume 33 000 tis. Sk. Existujúce vybavenie pracoviska a ich laboratórií je morálne aj fyzicky zastarané a sú umiestnené v priestoroch prenajatých od poskytovateľov zdravotnej starostlivosti, ktorí už roky neinvestovali do údržby budov. Zvýšením kapitálových výdavkov bude možné zabezpečiť súdnolekárske a patologickoanatomické pracoviská novým prístrojovým vybavením a aj zabezpečiť nevyhnutnú rekonštrukciu a modernizáciu priestorov vybraných pracovísk v súlade s rozhodnutiami regionálnych úradov verejného zdravotníctva o uvedení pracovísk do prevádzky s dôrazom na zabezpečenie hygieny a bezpečnosti.

Zvyšná suma 2 000 tis. Sk je určené na nákup hmotného majetku pre potreby ústredia a pobočiek.

Záver

Návrh rozpočtu úradu na rok 2007 bol zostavený na základe doterajšieho vývoja v jednotlivých položkách a podpoložkách rozpočtovej klasifikácie. Zo zákona vyplývajúce príspevky zdravotných poisťovní a príjmy z iných činností úradu vyplývajúce zo zákona č. 581/2004 Z. z. pokrývajú rozpočtované bežné výdavky, čím je zabezpečené financovanie bežných výdavkov z vlastných zdrojov. Vytvorený kladný hospodársky výsledok v roku 2005 úrad uvažuje použiť hlavne na doplnenie zdrojov na kapitálové výdavky, čím sa realizuje vybudovanie komplexného informačného systému úradu a zlepši sa technická vybavenosť súdnolekárskeho a patologickoanatomického pracoviska úradu. Vyššia kvalita systémového a technického vybavenia úradu je zárukou efektívnejšieho vynakladania verejných zdrojov a zároveň skvalitnením činnosti úradu.