



ÚRAD PRE VEREJNÉ OBSTARÁVANIE
Odbor dohľadu
Ružová dolina 10, 821 09 Bratislava

Číslo: 10717-6000/2019-OD/15
Bratislava 03.07.2020

Úrad pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou
Želova 2
829 24 Bratislava

VEC:

Oznámenie o začatí konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy

1. Dňa 14.06.2019 bolo kontrolovaným subjektom: Úrad pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou, Želova 2, Bratislava 829 24, IČO: 30 796 482 (ďalej aj ako „kontrolovaný 1“) zverejnením v denníku Hospodárske noviny a na webovej stránke kontrolovaného 1 vyhlásené výberové konanie na vydanie povolení na prevádzkovanie ambulancií záchranej zdravotnej služby (ďalej aj ako „výberové konanie“ alebo „obstarávanie“).
 2. Podľa verejne dostupných informácií sa výberové konanie týkalo spolu 328 sídiel staníc (bodov) záchranej zdravotnej služby (7 ambulancií vrtuľníkovej záchranej zdravotnej služby, 5 ambulancií rýchlej lekárskej pomoci s vybavením mobilnej intenzívnej jednotky, 81 ambulancií rýchlej lekárskej pomoci, 187 ambulancií rýchlej zdravotnej pomoci a 48 ambulancií rýchlej zdravotnej pomoci „S“ (zdroj: http://www.udzs-sk.sk/documents/14214/119026/TS_zachranky_23.8.2019.pdf/cf9b9bf2-6537-4ed3-ace8-794f51288a65) a s úspešnými uchádzačmi, ktorým boli vydané povolenia na prevádzkovanie ambulancie záchranej zdravotnej služby, následne kontrolované subjekty – zdravotné poisťovne:
 - i. **Všeobecná zdravotná poisťovňa, a. s.**, Panónska cesta 2, Bratislava 851 04, IČO: 35 937 874, zapísaná v Obchodnom registri Okresného súdu Bratislava I, Oddiel: Sa, Vložka č.: 3602/B (ďalej aj ako „kontrolovaný 2“)
 - ii. **DÔVERA zdravotná poisťovňa, a. s.**, Einsteinova 25, Bratislava 851 01, IČO: 35 942 436, zapísaná v Obchodnom registri Okresného súdu Bratislava I, Oddiel: Sa, Vložka č.: 3627/B (ďalej aj ako „kontrolovaný 3“)
 - iii. **Union zdravotná poisťovňa, a. s.**, Karadžičova 10, Bratislava 814 53, IČO: 36 284 831 zapísaná v Obchodnom registri Okresného súdu Bratislava I, Oddiel: Sa, Vložka č.: 3832/B (ďalej aj ako „kontrolovaný 4“) (ďalej spoločne kontrolovaný 1, kontrolovaný 2, kontrolovaný 3 a kontrolovaný 4 aj ako „kontrolovaní“ alebo „kontrolované subjekty“)
- uzatvorili v zmysle príslušných ustanovení zákona č. 581/2004 Z. z. o zdravotných poisťovniach, dohľade nad zdravotnou starostlivosťou a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej aj ako „zákon č. 581/2004 Z. z.“) zmluvné vzťahy o poskytovaní predmetnej zdravotnej starostlivosti.
3. Úradu pre verejné obstarávanie (ďalej aj ako „úrad“) boli doručené viaceré písomné podnety – žiadosti (ďalej aj ako „podnety“) o preskúmanie súladu výberového konania so zákonom č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších

predpisov (ďalej aj ako „zákon o verejnom obstarávaní“), keďže autori podnetov majú za to, že výberové konanie malo podliehať práve zákonu o verejnom obstarávaní a kontrolované subjekty takýmto spôsobom nepostupovali.

4. Na základe uvedených skutočností vykonal úrad vo svojej činnosti ďalšie zisťovania skutkového a právneho stavu vecí, t. j. vo vzťahu k skutkovým okolnostiam prípadu, k hmotnoprávnym a procesnoprávnym aspektom vnútroštátneho ako aj európskeho práva verejného obstarávania, vrátane preverenia skutočností uvedených v podnetoch.
5. Podľa § 167 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní, úrad vykonáva dohľad nad dodržiavaním povinností verejného obstarávateľa, obstarávateľa alebo osoby podľa § 8 ustanovených týmto zákonom. Pri výkone dohľadu úrad sleduje aj plnenie povinností uložených rozhodnutiami úradu.
6. Podľa § 169 ods. 3 zákona o verejnom obstarávaní, konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy, koncesnej zmluvy alebo rámcovej dohody, po ukončení súťaže návrhov, po zadaní zákazky na základe rámcovej dohody, po ukončení postupu inovatívneho partnerstva (ďalej len „konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného po uzavretí zmluvy“) sa začína
 - a) z vlastného podnetu úradu,
 - b) na základe podnetu osoby, ktorá nebola oprávnená podať námietky alebo
 - c) na základe podnetu orgánu štátnej správy, ktorý osvedčí právny záujem v danej veci, ak boli kontrolovanému poskytnuté finančné prostriedky na dodanie tovaru, uskutočnenie stavebných prác alebo poskytnutie služieb z Európskej únie.
7. Na základe vykonaného zisťovania, predmetných podnetov a príslušných zákonných ustanovení začal úrad postup vo veci podľa § 169 ods. 3 písm. a) zákona o verejnom obstarávaní.
8. Podľa § 171 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného podľa § 169 ods. 1 písm. a) až c) a ods. 3 a 4 sa začína dňom doručenia oznámenia o začatí konania kontrolovanému. Konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného podľa § 169 ods. 2 sa začína dňom doručenia podnetu úradu.
9. Na základe uvedeného úrad týmto podľa § 169 ods. 3 písm. a) a § 171 ods. 4 zákona o verejnom obstarávaní oznamuje kontrolovaným subjektom:
 - i. Úrad pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou (kontrolovaný 1),
 - ii. Všeobecná zdravotná poisťovňa, a. s. (kontrolovaný 2),
 - iii. DÔVERA zdravotná poisťovňa, a. s. (kontrolovaný 3) a
 - iv. Union zdravotná poisťovňa, a.s. (kontrolovaný 4)

začatie konania o preskúmanie úkonov kontrolovaných po uzavretí zmluvy v obstarávaní na vydanie povolení na prevádzkovanie ambulancií záchrannej zdravotnej služby vyhlásenom kontrolovaným 1 dňa 14.06.2019 zverejnením v denníku Hospodárske noviny a na webovej stránke kontrolovaného 1.

10. Podľa § 175 ods. 5 zákona o verejnom obstarávaní, úrad rozhodne v konaní o preskúmanie úkonov kontrolovaného do 30 dní odo dňa doručenia kompletnej dokumentácie v origináli úradu.

11. Podľa § 173 ods. 1 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní, kontrolovaný je povinný po začatí konania o preskúmanie úkonov kontrolovaného doručiť úradu kompletnú dokumentáciu podľa § 24 v origináli do štyroch pracovných dní odo dňa doručenia oznámenia o začatí konania, ak ide o konanie o preskúmanie úkonov kontrolovaného podľa § 169 ods. 1 písm. a) až c) a ods. 3 a 4.
12. Podľa § 173 ods. 2 zákona o verejnom obstarávaní, dorúčením kompletnej dokumentácie v origináli úradu, ak ide o elektronickú komunikáciu, sa rozumie sprístupnenie elektronickej podoby dokumentácie zriadením prístupu do elektronického prostriedku použitého na elektronickú komunikáciu v lehote podľa odseku 1. Súčasťou elektronickej podoby dokumentácie sú aj auditné záznamy o všetkých úkonoch vykonaných v použítom elektronickej prostriedku. Kontrolovaný môže nahliadať do kompletnej dokumentácie v origináli doručenej úradu.
13. Podľa § 173 ods. 1 písm. b) zákona o verejnom obstarávaní úrad týmto žiada:
 - i. kontrolovaného 1 o predloženie kompletnej dokumentácie týkajúcej sa obstarávania (vrátane všetkých dokladov, ktoré sa týkajú výberového konania na vydanie povolení na prevádzkovanie ambulancií záchranej zdravotnej služby, a zmlúv v znení prípadných dodatkov, ktoré boli na základe uvedeného výberového konania uzavreté), a to v origináli v lehote do 4 pracovných dní od doručenia tohto oznámenia na hore uvedenú adresu úradu,
 - ii. kontrolovaného 2 o predloženie kompletnej dokumentácie týkajúcej sa obstarávania (vrátane všetkých dokladov, ktoré sa týkajú výberového konania na vydanie povolení na prevádzkovanie ambulancií záchranej zdravotnej služby, a zmlúv v znení prípadných dodatkov, ktoré boli na základe uvedeného výberového konania uzavreté), a to v origináli v lehote do 4 pracovných dní od doručenia tohto oznámenia na hore uvedenú adresu úradu,
 - iii. kontrolovaného 3 o predloženie kompletnej dokumentácie týkajúcej sa obstarávania (vrátane všetkých dokladov, ktoré sa týkajú výberového konania na vydanie povolení na prevádzkovanie ambulancií záchranej zdravotnej služby, a zmlúv v znení prípadných dodatkov, ktoré boli na základe uvedeného výberového konania uzavreté), a to v origináli v lehote do 4 pracovných dní od doručenia tohto oznámenia na hore uvedenú adresu úradu, a
 - iv. kontrolovaného 4 o predloženie kompletnej dokumentácie týkajúcej sa obstarávania (vrátane všetkých dokladov, ktoré sa týkajú výberového konania na vydanie povolení na prevádzkovanie ambulancií záchranej zdravotnej služby, a zmlúv v znení prípadných dodatkov, ktoré boli na základe uvedeného výberového konania uzavreté), a to v origináli v lehote do 4 pracovných dní od doručenia tohto oznámenia na hore uvedenú adresu úradu.
14. Úrad v tejto súvislosti dáva kontrolovaným do pozornosti dokument s názvom „Zoznam kompletnej dokumentácie vo vzťahu k zákonu č. 343/2015 Z. z.“, ktorý je sprístupnený na webovom sídle úradu <http://www.uvo.gov.sk>, v časti Verejný obstarávateľ / Obstarávateľ - Všeobecné informácie - Zoznam kompletnej dokumentácie. V zmysle § 24 ods. 1 zákona o verejnom obstarávaní kompletnou dokumentáciou z procesu verejného obstarávania sa rozumie dokumentácia v takom rozsahu, z ktorého je možné preskúmať rozhodnutia verejného obstarávateľa/obstarávateľa prijaté vo všetkých fázach verejného obstarávania, bez ohľadu na použité prostriedky komunikácie.
15. Z predchádzajúcej písomnej komunikácie úradu s kontrolovanými subjektami a z vlastnej činnosti úradu vo veci vyplýva, že zmluvné vzťahy, ktoré boli uzatvorené v zmysle príslušných ustanovení zákona č. 581/2004 Z. z. medzi jednotlivými kontrolovanými 2 až 4 a úspešnými uchádzačmi, t.j. poskytovateľmi záchranej zdravotnej služby, ktorým boli udelené povolenia

na prevádzkovanie ambulancií záchranej zdravotnej služby na základe výberového konania, môžu mať formu rôznorodých právnych dokumentov (nová zmluva, dodatok k už existujúcej zmluve, niekoľko dodatkov k už existujúcej zmluve). Vzhľadom na túto skutočnosť si úrad ako súčasť kompletnej dokumentácie dovoľuje požadovať od kontrolovaných subjektov okrem predloženia kompletnej dokumentácie týkajúcej sa výberového konania a všetkých dotknutých zmlúv vrátane ich dodatkov, aj presnú písomnú informáciu, ktorý z dokumentov z predloženej dokumentácie predstavuje listinu zmluvného vzťahu uzatvoreného v zmysle príslušných ustanovení zákona č. 581/2004 Z. z. s úspešným uchádzačom na základe výberového konania. Zároveň žiada úrad, aby kontrolovaní uviedli prehľadne aj to, ktorá listina zmluvného vzťahu bola uzatvorená pre ktorý konkrétny bod záchranej zdravotnej služby (napr.: pre bod záchranej zdravotnej služby „názov01“ predstavuje na základe výberového konania zmluvný vzťah s „dodávateľom01“ dodatok č. XX zo dňa xx.xx.xxxx. k zmluve č. YY zo dňa yy.yy.yyyy).

S pozdravom

Mgr. Tomáš Lepieš
riaditeľ odboru dohľadu