

- úrad pre
- dohľad nad
- zdravotnou
- starostlivosťou

Tlačová správa

Bratislava 9. 12. 2010

Európska zdravotná poisťovňa – audit procesov

Úrad 26. novembra 2010 obdržal podnet od poslancov Viliama Novotného a Petra Markoviča, ktorí požiadali o prešetrenie okolností zániku Európskej zdravotnej poisťovne a postupu úradu v tomto procese. Predseda úradu Ján Gajdoš nariadil vykonať audit postupov vo veci likvidácie Európskej zdravotnej poisťovne.

Chronológia udalostí

2. mája 2008 – úradu bolo doručené oznámenie akcionára EZP o vstupe spoločnosti do likvidácie ku dňu 2. mája 2008

6. mája 2008 – úrad nariaďuje dočasný prevod poisťného kmeňa na Spoločnú zdravotnú poisťovňu z dôvodu vstupu EZP do likvidácie

26. augusta 2008 – likvidátor oznamuje výsledky auditu za obdobie od 2. 5. - 20. 8. 2008. Závazky za toto obdobie prevýšili hodnotu majetku spoločnosti o 32 mil. Sk; boli splnené podmienky na vyhlásenie konkurzu

27. augusta 2008 – úrad vydáva rozhodnutie, ktorým nariadil trvalý prevod poisťného kmeňa na inú zdravotnú poisťovňu. Preberajúca zdravotná poisťovňa nebola určená. Po nariadení trvalého prevodu úrad zaviazal EZP, aby rokovala o podmienkach prevodu a predložila úradu návrh postupu prevodu a zmluvu o prevode

13. októbra 2008 – súd vydal uznesenie o začatí konkurzného konania

14. októbra 2010 – úrad vydal rozhodnutie o trvalom prevode na Spoločnú zdravotnú poisťovňu

27. októbra 2008 – vyhlásený konkurz na majetok EZP

Záver auditu:

■ **Vydanie rozhodnutia o dočasnom prevode poisťného kmeňa bolo v súlade so zákonom.** Rozhodnutie (zo dňa 6. 5. 2008) muselo byť vydané so spätnou platnosťou, aby boli ochránené záujmy poistencov. Podľa platnej legislatívy je neprípustné, aby poistenec nebol príslušný k niektorej zdravotnej poisťovni čo i len 1 deň. Vzhľadom k nejasnej legislatíve v danom období, úrad si bol vedomý spätnej platnosti rozhodnutia, avšak v záujme ochrany práv poistencov nemohol rozhodnúť inak.

■ **K otázke, či dočasný prevod mohol byť odplatný** je potrebné uviesť, že vzhľadom na zrušenie EZP ku dňu 2. 5. 2008 bolo nutné kontinuálne nadviazať na vykonávanie verejného zdravotného poistenia pre poistencov, nebol časový priestor na rokovanie

Kontakt pre médiá:

Mgr. Radoslava Miklášová
hovorkyňa

Úrad pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou
Želova 2

829 24 Bratislava 25

mob: 0902 976 637

tel: 02/20 85 61 05

mail: radoslava.miklasova@udzsk.sk

- úrad pre
 - dohľad nad
 - zdravotnou
 - starostlivosťou
- o podmienkach prípadného odplatného dočasného prevodu poistného kmeňa. Poistný kmeň bolo nutné previesť okamžite.
- **Realizácia rozhodnutia o dočasnom prevode poistného kmeňa prebehla chaoticky v dôsledku nesprávneho výkladu zákona.** V legislatíve absentoval spôsob realizácie dočasného prevodu poistného kmeňa. Chaotická realizácia dočasného prevodu bola spôsobená a j nedostatočnou komunikáciou medzi úradom a likvidátorom.
 - **Pri dočasnom prevode poistného kmeňa došlo k porušeniu § 61 ods. 8 zákona č. 581/2004 Z. z., pretože spolu s poistným kmeňom nebolo prevedené aj poistné, ktoré je predmetom prerozdelenia, účty poistencov a príslušná dokumentácia.**
 - **Rozhodnutie o nariadení trvalého prevodu poistného kmeňa je vecou správneho uváženia úradu po zohľadnení všetkých okolností a podmienok stanovených zákonom.**

Ak by úrad po vyhlásení konkurzu (13. 10. 2008) nariadil prevod na inú poisťovňu, porušil by tým právo poistenca na výber poisťovne. Poistenci si mohli vybrať poisťovňu len do 30. 9. 2008. Časť poistencov si podala prihlášku do inej zdravotnej poisťovne a druhá časť poistencov sa rozhodla zotrvať v SZP aj po 1. 1. 2009. Ak by úrad rozhodol o prevode na inú poisťovňu, práva týchto poistencov by porušil.
 - **V súčasnosti je názor úradu taký, že neboli splnené podmienky na to, aby sa nariadil trvalý prevod podľa § 61 ods. 1 zákona č. 581/2004 Z. z. Súčasné vedenie úradu podľa vlastnej správnej úvahy by trvalý prevod nenariadil.**
 - **Pri posudzovaní, či takýmto postupom úradu vznikla škoda je potrebné konštatovať:**
 - Škoda nemohla vzniknúť, pretože žiadna zdravotná poisťovňa nemala právny nárok na to, aby úrad nariadil odplatný prevod na ňu a za odplatu.
 - Škoda nemohla vzniknúť preto, že EZP nikdy nepredložila žiadosť ani návrh postupu o trvalý prevod a platnú zmluvu o prevode; bez tejto zmluvy úrad nemohol nariadiť odplatný prevod.
 - Keďže v danom prípade bol za poistný kmeň považovaný len menný zoznam poistencov bez dokumentácie (účtov, pohľadávok, záväzkov), osoby nemožno predať za odplatu. Odplata za prevod poistného kmeňa by mala zmysel len vtedy, ak by spolu so zoznamom prihlášok bola postúpená aj celá dokumentácia a pohľadávky a záväzky viažuce sa na tento poistný kmeň. Predmetom prevodu však v danom prípade bol len menný zoznam poistencov s tým, že všetky pohľadávky a záväzky boli ponechané EZP a spravoval ich likvidátor.

Kontakt pre médiá:
Mgr. Radoslava Miklášová
hovorkyňa
Úrad pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou
Žellova 2
829 24 Bratislava 25
mob: 0902 976 637
tel: 02/20 85 61 05
mail: radoslava.miklasova@udzs.sk

- úrad pre
- dohľad nad
- zdravotnou
- starostlivosťou

V dôsledku nedostatočnej právnej úpravy má celý proces zrušenia EZP, jej likvidácie a prevodu poistného kmeňa tieto dopady:

- **Neuhradené záväzky voči poskytovateľom zdravotnej starostlivosti**, ktorí si svoje pohľadávky uplatňovali v konkurze.
- **Neuhradené záväzky za zdravotnú starostlivosť poskytnutú poistencom EZP v zahraničí**, vzhľadom k tomu, že ide o záväzok SR voči iným krajinám, musia byť tieto záväzky uhradené a štát musel na ich úhradu vyčleniť prostriedky z rozpočtu.
- **Vynútená legislatívna zmena ročného zúčtovania preddavkov pre poistencov EZP**. Keďže predmetom prevodu boli len poistenci, Spoločná zdravotná poisťovňa nemala podklady na vykonanie ročného zúčtovania za rok 2008. Poistenci EZP nevykonali ročné zúčtovanie preddavkov za rok 2008, čím časť poistencov bola zvýhodnená a časť znevýhodnená.
- **Upravené ročné zúčtovanie prerozdelenia bez EZP**. Aj napriek tomu, že sa EZP 5 mesiacov podieľala na mesačnom prerozdelení preddavkov poistného, v rámci ročného zúčtovania nebolo na ňu prihliadnuté.
- **Správca konkurznej podstaty vykonal ročného zúčtovanie za rok 2007 a za obdobie január až máj 2008 a domáha sa v súčasnosti cestou súdu úhrady nedoplatku štátu od MZ SR.**
- **Správca konkurznej podstaty vymáha od úradu cestou súdu náhradu škody v dôsledku toho, že poistný kmeň EZP nebol odplatne prevedený na niektorú zdravotnú poisťovňu.**

Kontakt pre médiá:
Mgr. Radoslava Miklášová
hovorkyňa
Úrad pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou
Želova 2
829 24 Bratislava 25
mob: 0902 976 637
tel: 02/20 85 61 05
mail: radoslava.miklasova@udzs.sk